

理论学习参考

2021年第5期

(总第91期)

南京航空航天大学党委宣传部编

2021年3月15日

目 录

【“2021年全国两会”专刊】

【中央精神】

砥砺奋进开新局——习近平总书记同出席2021年全国两会人大代表、政协委员共商 国是纪实	1
习近平：把保障人民健康放在优先发展的战略位置，着力构建优质均衡的基本公共教育 服务体系	11
四到团组，习近平强调这些“高频词”	16
政府工作报告——二〇二一年三月五日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上 ..	20
历史交汇期的宏伟擘画——从党的十九届五中全会到2021年全国两会	40

【评论文章】

人民日报社论：为“十四五”开好局起好步凝心聚力	49
人民日报社论：凝聚复兴伟力 奋进伟大征程	51
人民日报社论：乘势而上开启崭新征程	53
人民日报社论：凝心聚力创伟业 勇立潮头开新局	55
新华社评论员：铸牢中华民族共同体意识	57
新华社评论员：以人民为中心走好高质量发展之路	59
光明日报社论：在历史交汇点上凝聚磅礴力量	61
光明日报社论：共襄复兴伟业 奋进崭新征程	63
光明日报评论员：走高质量发展之路 不断增进民生福祉	65

编者按：从3月4日至3月11日，全国政协十三届四次会议、十三届全国人大四次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。大会批准政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要、全国人大常委会工作报告等，通过关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定，国家主席习近平签署第73号、第74号主席令予以公布。大会通过全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定。我们整理汇编了今年全国两会精神和中央领导同志讲话精神相关内容，供学习参考。

砥砺前行开新局 ——习近平总书记同出席2021年全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

2021年的春天，“两个一百年”奋斗目标在此时交汇，十三届全国人大四次会议和全国政协十三届四次会议在万众瞩目中胜利召开。

连日来，习近平总书记分别参加内蒙古、青海代表团审议，出席解放军和武警部队代表团全体会议，看望政协医药卫生界、教育界委员并参加联组会，同代表委员们深入交流、共商国是，就立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展、创造高品质生活作出系列重要论述，凝聚起亿万人民一往无前的奋进力量。

揭示“三新”深意——

只有准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，才能确保“十四五”开好局起好步

“总书记，您看，这是最近在我们家乡拍的。”

3月7日下午，人民大会堂东大厅，青海代表团审议现场，两张照片吸引了习近平总书记的目光。

孔庆菊代表从小生长在祁连山脚下的海北州门源县。此刻，她拿出照片，请坐在对面的习近平总书记观看。

一张照片中，是漫步在草丛中的荒漠猫；另一张，则是行走在树丛中的雪豹。

“以前很少见的珍稀物种，现在频频现身了。”孔庆菊以此佐证，讲述生态环境的变迁。

山绿了，沙少了，水清了，乡亲们的口袋也鼓了。门源县积极推进产业向生态农牧业、旅游业转型，发展特色种植养殖，农牧民吃上了生态饭。

“这说明生态保护见效了。”习近平总书记凝视照片，频频点头，“特别是大家的生态保护意识也增强了，看到了生态本身的经济价值。”

绿色，是高质量发展的底色。

“我看你是门源县的，在祁连山南麓，翻过山就是甘肃的武威了。”习近平总书记翻看手边的地图说道。

2019年8月赴甘肃考察，习近平总书记曾在祁连山北麓的大草原，远眺巍巍祁连，实地了解生态恢复保护情况。

此次，在青海代表团，习近平总书记又语重心长地说：“进入新时代，进入新发展阶段，我们的认识也要不断发展深化，我们就是要有生态的认识，要有全局的意识。”

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局；新发展阶段、新发展理念、新发展格局，这是贯穿“十四五”规划纲要的逻辑主线。

一个主题、一条主线——深刻回答着未来5年乃至15年的中国，将实现什么样的发展、怎样实现发展的重大命题。

如何紧扣主题？

在青海代表团，习近平总书记以大时空观为这篇大文章“解题”——

从领域看：“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”；

从地域看：“不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求”；

从时域看：“不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求”。

不仅解决认识论，做好“判断题”；更给出方法论，做好“实践题”——

“走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展”；

“把坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活部署落到实处”；

“各地区要结合实际情况，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”……

如何紧扣主线？

习近平总书记的指引依然是从生态案例切入。

“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”3月5日下午，在内蒙古代表团，习近平总书记的新提法令人眼前一亮。

来自巴彦淖尔的张晓兵代表介绍了近年来治理乌梁素海流域的做法：通过流域上游治沙、流域腹地防治农业面源污染等措施，乌梁素海总体水质已稳定在五类，局部达到四类。

“乌梁素海我作过多次批示。现在看治理取得了明显成效，还要久久为功。”从一片湖泊放眼黄河“几”字形顶部的“塞上江南”，习近平总书记指出，“保护好这个地方，有治理盐碱化耕地的问题，也有治沙的问题。怎么摆布？要做好顶层设计。”

加一个“沙”字，是系统思维的体现，彰显了习近平总书记对新发展理念洞见的洞见——

“新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。”

这是系统的理论体系，更是实践的理论体系。

内蒙古代表团的审议现场，话题从镶嵌在草原上的“明珠”，又转到无边的林海。

当了几十年林业工人的周义哲代表，向习近平总书记讲述了个体职业角色随时代大潮的转变。

“以前我们是‘砍树人’，最早我们工队每年冬天生产木材能装400节火车皮，现在丢掉斧锯，成了‘看树人’，同样也是在国家作贡献。”周义哲告诉总书记，随着天然林保护工程的实施，他所在林区得到休养生息。据测算，2018年林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值6159.74亿元。

“你的这个身份转变，正是我们国家产业结构转变的一个缩影。”习近平总书记感慨地说，“你提到的这个生态总价值，就是绿色 GDP 的概念，说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值，还有绿肺效应，更能带来旅游、林下经济等。”

从沙讲到林，从林讲到整个生态保护，从生态保护讲到产业结构调整，从产业结构调整谈到创新开放动力……习近平总书记抽丝剥茧、娓娓道来，深入浅出点透了新发展理念的理论逻辑和实践逻辑。

早在 2018 年，第一次参加内蒙古代表团审议，习近平总书记就为内蒙古推进经济高质量发展开出良方，强调“不能只盯着‘羊、煤、土、气’，要大力培育新产业、新动能、新增长极”。

进入新发展阶段，习近平总书记又指出了内蒙古在全国构建新发展格局中的定位——

“你们的地理方位、资源禀赋、产业结构、生态环境要求等方面都比较特殊，要注意扬长避短、培优增效，全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。”

“总而言之，这‘三新’，你们要结合自治区的实际，看看怎么体现出来、怎么贯彻落实下去。”

把握主题主线，既有系统思维，也有重点思维、辩证思维、创新思维、底线思维。

一个指标说明了问题。

此次提请审议、审查、讨论的政府工作报告和规划纲要草案，将 2021 年 GDP 增长目标设定为 6% 以上；“十四五”经济增速指标设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”，这在五年规划史上还是首次。

个中缘由，在参加全国政协联组会时，习近平总书记一语道破：“去年是 2.3%，今年我们定的是 6% 以上，实际上可以高于这个指标，但是我们留有余地，这样我们更能够把主要精力用在高质量发展方面。”

瞄准“两高”目标——

从高质量发展到高品质生活，一个事关国计，一个连着民生，共同指向人民日益增长的美好生活需要

3 年前，习近平总书记在内蒙古自治区全票当选第十三届全国人大代表。

他曾这样讲明初衷：“选择在内蒙古自治区参加选举，表达了党中央对民族边疆地区的重视，体现党中央加快推进欠发达地区发展、打赢脱贫攻坚战的决心。”

3年过去了，内蒙古31个国家级贫困旗县、3681个贫困村已全部脱贫出列。

再次来到“本团”，习近平总书记倍感欣慰：“内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务，可喜可贺。”

习近平总书记同时指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕，仍然任重道远。

走过千山万水，仍需跋山涉水。

面对更加绚丽的乡村振兴长卷，习近平总书记如是擘画：“要着力改善城乡居民生产生活条件，加强农村人居环境整治，培育文明乡风，建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村。”

人们还记得，2016年8月23日上午，习近平总书记冒雨来到青海省海东市互助县班彦村，走进贫困户家中探访，同大家一同谋划易地搬迁后如何脱贫奔小康。

这次在青海代表团审议现场，来自互助县的土族代表阿生青告诉习近平总书记，班彦村发生了翻天覆地的变化，村人均年收入已从5年前的2600元提升到11419元。

习近平总书记如同亲人般详细询问：“村民们的电热炕是什么样的”“刺绣产业怎么助力脱贫”“馏酒怎么做成产业的”……

在习近平总书记心中，人民群众的美好生活就是这么一点一滴汇流而成的。

“要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。”

从高质量发展到高品质生活，一个事关国计，一个连着民生，无不牵动着习近平总书记的心。

友谊宾馆聚英厅，华灯璀璨，气氛热烈。

3月6日下午，习近平总书记来到这里，看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。

无论是治病救人还是教书育人，都同人民群众对美好生活的向往息息相关，同现代化强国建设的图景密不可分，习近平总书记认真倾听委员们的发言，不时同他们探讨交流。

胡豫委员，来自华中科技大学附属协和医院——疫情初期武汉收治重症患者的几所医院之一。

他清晰记得，去年2月10日，在疫情防控最胶着的时刻，习近平总书记在北京通过视频连线，给大家鼓劲加油的场景。

此刻，又一个冬去春来，他和习近平总书记面对面坐在了同一个会场。

有感于抗疫斗争的真切体会，胡豫提出“强化公立医院姓‘公’，推动公立医院高质量发展”的建议。他告诉习近平总书记，湖北省正在实施公共卫生补短板强功能三年行动，已开工建设项目1037个。

“在抗疫斗争中，公立医院是中流砥柱。再次说明一个道理，在举国体制下，一方有难八方支援，能够集中力量办大事。”习近平总书记回应道，“下一步，在医疗体系建设上要进一步巩固、强化、壮大公立医院，这一条是明确的。”

提高医疗服务的质量，医院是关键，医生也很重要。

来自中国医学科学院北京协和医学院的王辰委员，一直奋战在抗疫第一线。刚一发言，习近平总书记就认出了他：“我认识你，但以前开会还没听过你发言。”

王辰在发言中提出，当前一些院校为了提高地位不顾实际设立医学院，扩大招生规模，在教育资源不足的情况下，难免影响人才培养质量。

“那现在在招生上一些专业是不是降低了分数？”总书记问。

“一些专业经常处于降分录取的状态，让这些本来非常重要的专业人员素质从根上就出现了偏差，这一点让我们很担心。”王辰说。

“这个还是值得研究的，现在是急了点。”总书记表示。

“是的，盲目扩大医生数量，质量如果不上来，不是好事。”王辰建议，杜绝医学教育低质盲目扩张的现象。

“对，关键是含金量多少，这个要把好关。”总书记一语中的。

在随后发言中，习近平总书记有针对性地提出，人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。要立足新发展阶段，不断提高卫生健康供给和服务水平。

从“推进县域医共体建设”到“落实乡村医生待遇”，从“中医药守正创新、传承发展”到“集中力量开展关键核心技术攻关”，从“深化医药卫生体制改革”到“依法严厉打击医闹和暴力伤医行为”……一项项具体部署，为医药卫生领域高质量发展指明方向。

从“看好病”的问题，又谈到“上好学”的困惑。

来自兰州大学的严纯华委员在发言中不无忧虑：“近几年，中西部高等教育取得了明显进步，但与东部相比，依然存在较大差距，且有进一步拉大的可能。”

“教育不平衡不充分问题，跟区域发展不平衡不充分密切相关。”习近平总书记接过话头，“我们应该通过提升中西部教育水平来促进中西部经济社会发展，通过解决教育不平衡带动解决其他方面的不平衡。”

如何提升中西部教育水平？习近平总书记告诉大家，相关部门正在研究。国家将加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训，深入实施乡村教师支持计划。

提高教育品质，既要解决区域之间不平衡问题，也要解决区域内不平衡问题；既要解决高等教育不平衡问题，也要解决基础教育不公平问题。

来自北京市东城区史家胡同小学的王欢委员，就新时代新阶段基础教育高质量发展提出几点建议，其中一条就是统筹城乡，有效解决“乡村弱”与“城镇挤”问题。

“你这个小学现在都是就近入学吗？”听了她的发言，习近平总书记问。

“我们主要解决片内的就近入学学生。”

“这就是教育公平问题。解决这个问题不可能一蹴而就，就是在北京这个问题也很突出。所以学区房加价很高，都往好学校的片区钻啊。”习近平总书记对基层情况非常了解。

总书记强调，对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。

“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性”“坚持教育公益性原则，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育”……

联组会上，习近平总书记多次提及医疗卫生和教育事业的“公益性”，将“高品质生活”细化为一个个人群看得见、摸得着的具体要求。

凝聚奋进力量——

向光辉历史汲取精神滋养，从优良传统传承智慧力量，以团结奋进的精神状态迈上全面建设社会主义现代化国家新征程

就在全党两会召开前夕，党的十八大以来第五次党内集中教育——党史学习教育拉开大幕。

两会期间，习近平总书记结合历史和现实，进行了一次生动而深刻的再动员。

在内蒙古代表团，总书记从李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义，讲到在内蒙古产生的包括乌兰夫在内的第一批共产党人，还特别提及两段历史佳话：

“齐心协力建包钢”——新中国成立初期，党中央一声号召，全国上下，各地区、各部门、各企业积极响应，援建人员和建设物资涌向内蒙古草原，在荒滩上筑起钢城。

“三千孤儿入内蒙”——自然灾害时期，上海、江苏等地 3000 多名嗷嗷待哺的孤儿，被接到内蒙古，成为“国家的孩子”，“草原额吉（妈妈）”在蒙古包里把他们养育长大。

习近平总书记强调，在党史学习教育中要用好这些红色资源，教育引导全体党员“不忘初心、牢记使命”，坚定不移为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。

百尺竿头放步行。

迈上全面建设社会主义现代化国家新征程的中国，更加需要坚强有力的领导力量，更加需要团结奋进的精神状态。

在青海代表团，习近平总书记忆起一段往事——

“我是直接飞到玉树的。当时上到了一个海拔 4000 多米的村子，那里破坏还是很严重的。”

2010年，青海玉树发生强烈地震，习近平同志专程赶赴灾区看望慰问。

“在玉树州机关，我给机关干部说了一段鼓劲的话。我说，大灾之后肯定有大变化，有你们百折不挠的精神，有党中央全力支持，有全国人民四面八方支援，大家一起自力更生重建家园，将来肯定会有一个新的玉树。”

“您的关怀，温暖了我们、激励了我们。”来自玉树州的代表扎西多杰告诉习近平总书记，“现在玉树街道更整洁了，房屋更坚固了，奶茶更香甜了，我们真心希望总书记能再来玉树看一看，到时我们再唱一支山歌给党听、给总书记听。”

“我很牵挂玉树，谢谢你今天的介绍，我听了很高兴。玉树的将来会更好！”习近平总书记深情地说。

习近平总书记强调，正在开展的党史学习教育要充分运用玉树抗震救灾纪念馆等红色资源，教育引导党员干部坚定理想信念，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。

实现党和国家发展的宏伟蓝图，需要全体中华儿女的共同努力。

党的十八大以来，党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，是党中央坚强领导的结果，是全国各族人民共同努力的结果，也凝结着各民主党派和无党派人士、各人民团体以及广大政协委员的心血和智慧。

每年两会期间，习近平总书记都会来到全国政协委员中间，看望大家，听取大家的意见和建议，希望大家通过协商凝聚共识、智慧和力量。

在医药卫生界、教育界联组会上，林忠钦委员提出，要牢牢抓住全民战“疫”“现场教学”的大好时机，更加系统深入向广大青年学子讲好抗疫这堂生动、深刻的“大思政课”，将伟大抗疫精神及其背后的鲜活案例融入教材。

“你的建议很好，这个‘大思政课’我们要善用之。思政课不仅应该在课堂上讲，也应该在社会生活中来讲。”习近平总书记点点头，“拿着一个文件在那儿宣读，没有生命、干巴巴的，谁都不爱听，我也不爱听。”

幽默真诚的话语，引来全场一阵会心的笑声。

“我们成功战胜了疫情，又率先使经济由负转正，经受了严峻的考验。这不是一时之运，有我们的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。”

习近平总书记接着说：“经过这些年的发展，中国的70后、80后、90后、00后走出国门，已经可以平视这个世界了，这就是自信。我们要顺应这种思想的变化，引导社会各界树立自立自强的信心，凝聚起共同奋斗的磅礴力量。”

强国必强军。人民军队，是全面建设社会主义现代化国家不可或缺的重要力量。

3月9日下午，习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，对加强军政军民团结作出指示——

“中央和国家机关、地方各级党委和政府要认真落实党和国家部署要求，把担负的国防建设领域职责履行好。”

“要发扬军爱民、民拥军光荣传统，巩固和发展军政军民团结，汇聚强国兴军强大力量。”

会场内，代表们聚精会神，专注倾听，认真记录。一个共同的信念在升腾、在汇聚——

统筹好建设和备战关系，做好随时应对各种复杂困难局面的准备，坚决维护国家主权、安全、发展利益，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。

时间已写下恢弘篇章，历史正掀开崭新一页。一个风华正茂的大党，一个逐梦前行的民族，一个日新月异的国家，昂首阔步迈向“第二个百年”的新征程。

（《人民日报》 2021年3月12日）

习近平：把保障人民健康放在优先发展的战略位置 着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系

■要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务。要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，坚持教育公益性原则，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

■人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。这次抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最经济最有效的健康策略。要总结经验、吸取教训，在做好常态化疫情防控的同时，立足更精准更有效地防，推动预防关口前移，改革完善疾病预防控制体系，完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制，创新医防协同机制，健全联防联控机制和重大疫情救治机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力，深入开展爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病。

■教育是国之才，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，培根铸魂、启智润心。要从我国改革发展实践中提出新观点、构建新理论，努力构建具有中国特色、中国风格、中国气派、党之大计、国家之大计。要从党和国家事业发展全局的高度，坚守为党育人、为国育人的学科体系、学术体系、话语体系。要围绕建设高质量教育体系，以教育评价改革为牵引，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。要增强教育服务创新发展能力，培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才。对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。

■我国广大妇女积极投身新时代中国特色社会主义事业，以巾帼不让须眉的豪情和努力，起到了“半边天”的重要作用。特别是在决胜全面

建成小康社会、决战脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等各个战线上，广大妇女奋勇争先、顽强拼搏，充分展现了新时代女性风采。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月6日下午看望了参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务。要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，坚持教育公益性原则，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日的祝贺和美好的祝福。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋参加看望和讨论。

联组会上，吴浩、黄璐琦、王辰、严纯华、王欢、胡豫、林忠钦等7位委员，围绕完善基层卫生体系、促进中医药高质量发展、构建新时代国家医学教育与研究体系、优化高等教育结构、推动基础教育高质量发展、推进公立医院高质量发展、推动教育变革创新等作了发言。

习近平在听取大家发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协医药卫生界、教育界的委员，参加联组讨论，感到十分高兴。他代表中共中央，向在座各位委员、全国广大政协委员致以诚挚的问候。

习近平指出，过去一年，是新中国历史上极不平凡的一年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，中共中央团结带领全党全国各族人民齐心协力、迎难而上，经过艰苦努力，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中率先实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，改革开放深入推进，“十三五”圆满收官，“十四

五”全面擘画。这些成绩来之不易，是全党全国各族人民团结奋斗、顽强拼搏的结果，也是包括各民主党派、全国工商联和无党派人士艰辛付出、砥砺奋进的结果。

习近平强调，在抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，广大医务工作者不负党和人民重托，白衣为甲、逆行出征，舍生忘死、奋力苦战，用血肉之躯筑起阻击病毒的钢铁长城，用实际行动诠释了医者仁心和大爱无疆。广大教育工作者奋战在抗击疫情和“停课不停学、不停教”两条战线上，守护亿万学生身心健康，支撑起世界上最大规模的在线教育，为抗击疫情、全面有序复学复课作出了重要贡献。习近平代表中共中央，向各位医药卫生界、教育界委员、向全国广大医务工作者和教育工作者致以诚挚的慰问。

习近平指出，人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。这次抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最经济最有效的健康策略。要总结经验、吸取教训，在做好常态化疫情防控的同时，立足更精准更有效地防，推动预防关口前移，改革完善疾病预防控制体系，完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制，创新医防协同机制，健全联防联控机制和重大疫情救治机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力，深入开展爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病。

习近平强调，这次抗击新冠肺炎疫情，公立医院承担了最紧急、最危险、最艰苦的医疗救治工作，发挥了主力军作用。要加大公立医疗卫生机构建设力度，推进县域医共体建设，改善基层基础设施条件，落实乡村医生待遇，提高基层防病治病和健康管理能力。要深化医药卫生体制改革，努力在健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度等方面取得突破。要做好中医药守正创新、传承发展工作，建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、管理模式、人才培养模式，使传统中医药发扬光大。要科学总结和评估中西药在治疗新冠肺炎方面的效果，用科学的方法说明中药在治疗新冠肺炎中的疗效。要集中力量开展关键核心技术攻关，加快解决一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域“卡脖子”问题。要继续加大医保改革力度，常态化制度化开展药品集中带量采购，健全重特大疾病医疗保险

和救助制度，深化医保基金监管制度改革，守好人民群众的“保命钱”、“救命钱”。

习近平指出，广大医务工作者是人民生命健康的守护者。要大力弘扬伟大抗疫精神，深入宣传抗疫先进事迹和时代楷模，在全社会营造尊医重卫的良好氛围。要加强对医务工作者的保护、关心、爱护，提高医务人员社会地位，加强医院安保力量和设施建设，依法严厉打击医闹和暴力伤医行为。广大医务工作者要恪守医德医风医道，修医德、行仁术，怀救苦之心、做苍生大医，努力为人民群众提供更加优质高效的健康服务。

习近平强调，教育是国之大计、党之大计。要从党和国家事业发展全局的高度，坚守为党育人、为国育才，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，培根铸魂、启智润心。要从我国改革发展实践中提出新观点、构建新理论，努力构建具有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系。要围绕建设高质量教育体系，以教育评价改革为牵引，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。要增强教育服务创新发展能力，培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才。对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。

习近平指出，教师是教育工作的中坚力量。有高质量的教师，才会有高质量的教育。做好老师，就要执着于教书育人，有热爱教育的定力、淡泊名利的坚守，就要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。广大思想政治理论课教师，政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。要把师德师风建设摆在首要位置，引导广大教师继承发扬老一辈教育工作者“捧着一颗心来，不带半根草去”的精神，以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业。要加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训，深入实施乡村教师支持计划。要在全党全社会大力弘扬尊师重教的社会风尚，推动形成优秀人才竞相从教、广大教师尽展其才、好老师不断涌现的良好局面。

习近平强调，我国广大妇女积极投身新时代中国特色社会主义事业，以巾帼不让须眉的豪情和努力，起到了“半边天”的重要作用。特别是在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等各个战线上，广大妇女奋勇争先、顽强拼搏，充分展现了新时代女性风采。

习近平指出，实现党和国家发展的宏伟蓝图，需要包括妇女在内的全体中华儿女共同奋斗。希望广大妇女做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者、做敢于追梦的奋斗者，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。各级妇联组织要承担引领广大妇女听党话、跟党走的政治责任，激发广大妇女的历史责任感和主人翁精神，为推动我国妇女事业发展作出新贡献。各级党委和政府要充分认识发展妇女事业、做好妇女工作的重大意义，加大重视、关心、支持力度，严厉打击侵害妇女权益的违法犯罪行为，依法维护妇女权益。

丁薛祥、张庆黎、万钢、卢展工、李斌等参加联组会。

（《人民日报》 2021年3月7日）

四到团组，习近平强调这些“高频词”

2021年是“十四五”开局之年，中国共产党成立100周年。今年的全国两会，备受瞩目。习近平总书记4次“到团组”，同代表委员们坦诚交流、共商国是。

内蒙古代表团、医药卫生界教育界联组会、青海代表团、解放军和武警部队代表团……每到一个团组，习近平都与代表委员深入讨论，几个高频词反复提及。

“高质量发展”——11次强调，亮眼主线贯穿始终

新华网通过检索相关新闻报道发现，今年两会“到团组”，习近平总书记11次提到了“高质量发展”。

习近平明确强调，高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。

在青海代表团，习近平阐释了坚持高质量发展的“大逻辑”，从宏观层面给予指导：

“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”；

“不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求”；

“不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求”。

他强调，各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

在内蒙古代表团，习近平强调，要紧扣产业链供应链部署创新链，不断提升科技支撑能力。要深化改革开放，优化营商环境，积极参与共建“一带一路”，以高水平开放促进高质量发展。

增进人民福祉，是高质量发展的根本目的。在看望政协医药卫生界教育界委员时，习近平强调，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务；建设高质量教育体系，办好人民满意的教育；增强教育服务创新发展能力，培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才……

从宏观到微观，从整体部署到具体推进，“高质量发展”的要求贯穿始终。

正如习近平所说：“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。”

“生态”——22次提及，深刻体现出对绿色发展的系统思考

从新闻报道中梳理发现，习近平到团组 22 次谈及“生态”，就做好相关工作提出重要要求、作出谋划部署。

青海，既是生态资源的宝库，也是生态安全的屏障。从谈生态的频次上看，习近平在参加青海代表团审议时谈得最多。

习近平不仅对保护三江源、保护“中华水塔”等具体工作提出要求，还从政治的高度阐明了很多着眼长远的生态考量。

“把生态保护放在首位，体现了生态保护的政治自觉。”他强调，青海对国家生态安全、民族永续发展负有重大责任，要“加快完善生态文明制度体系”“让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲，造福人民、泽被子孙”。

内蒙古是我国北方重要的生态安全屏障，是“万里绿色长城”。

党的十九大以来，从告诫当地不要只盯着“羊、煤、土、气”，要大力培育新产业、新动能、新增长极，到强调坚定不移走生态优先、绿色发展之路，习近平对内蒙古的生态保护格外重视。

值得注意的是，今年参加审议时习近平把治沙纳入了“统筹山水林田湖草系统治理”，体现出他对绿色发展的系统思考。

当听闻代表谈到生态系统服务功能总价值时，习近平提了一个概念——“绿色 GDP”，并和大家算起了生态账。他说，“你提到的这个生态总价值，就是绿色 GDP 的概念，说明生态本身就是价值”，“‘绿水青山就是金山银山’，这实际上是增值的”。

算细账、算长远账，“生态优先”理念体现在习近平的一言一行中。

“党史”——9次深谈，汲取力量增强本领

在中国共产党成立 100 周年和“两个一百年”奋斗目标交汇的关键时间节点，党中央部署开展党史学习教育，正当其时。

在今年两会团组活动新闻稿中，习近平 9 次谈“党史”，以“史”论今，语重心长。

在内蒙古代表团，习近平讲述了李大钊领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的故事，提及了内蒙古产生的第一批共产党人，阐释了党领导的内蒙古自治区的成立成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践，回忆了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”的历史佳话等。

对党史学习教育提出要求、作出部署，也贯穿于习近平今年的“两会时间”。

习近平强调：

——党中央已经对党史学习教育作出全面部署，要不折不扣抓好落实。

——在党史学习教育中，要充分运用红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命，不断增强斗争精神、提高斗争本领，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。

——要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理，坚定不移听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

“一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。”总书记这番话，意味深长。

“民族”——27 次论述，强调中华民族共同体意识

党的十八大以来，习近平每年两会的高频词都有“民族团结”。他寄语各族干部群众，像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起。

“牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开”。在内蒙古团，习近平深刻阐述了他的“民族观”。

他进一步要求在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

在青海团，习近平强调，要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，加强民族团结进步教育，加快民族地区发展，多为各族群众办好事、办实事、解难题，促进各族群众共同富裕，促进各族人民大团结，携手共建美好家园。

文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。在参加审议时，习近平着重强调了一个关键词——“中华民族共同体意识”。

习近平强调，要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是要从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，旗帜鲜明反对各种错误思想观点。

他要求广大党员、干部在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

中华民族共同体意识的深刻内涵，不仅强调民族团结，还蕴含着全国人民共担风雨、共迎挑战的精气神，是中华民族实现伟大复兴的重要精神力量。

（新华网 2021年3月10日）

政府工作报告

——二〇二一年三月五日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施

阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过 2.6 万亿元，其中减免社保费 1.7 万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增 2 万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长 50% 以上，金融系统向实体经济让利 1.5 万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长 2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业 1186 万人，年末全国城镇调查失业率降到 5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨 2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近 600 万人，实施临时救助超过 800 万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的 551 万农村贫困人口全部脱贫、52 个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

四是坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定，对外贸易和利用外资保持增长。

五是大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。加大知识产权保护力度。支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化改造，战略性新兴产业保持快速发展势头。

六是推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。加大城镇老旧小区改造力度，因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产，生猪产能加快恢复，乡村建设稳步展开，农村人居环境整治成效明显。推进煤电油气产供储销体系建设，提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制，在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

七是加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 9 件，制定修订行政法规 37 部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛开展线上教学，秋季学期实现全面复学，1000 多万高中毕业生顺利完成高考。全面深化教育领域综合改革。实现高职院校扩招 100 万人目标。加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。提高退休人员基本养老金，上调城乡居民基础养老金最低标准，保障养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统收统支。加强公共文化服务。完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。发挥审计监督作用。开展国务院大督查。做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普查。加强生产安全事故防范和处置。严格食品药品疫苗监管。强化社会治安综合治理，持

续推进扫黑除恶专项斗争，平安中国建设取得新成效。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严格落实中央八项规定精神，持续为基层减负。

中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式主持中非团结抗疫特别峰会，出席联合国成立 75 周年系列高级别会议、世界卫生大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、中国—东盟领导人会晤、东亚合作领导人系列会议等重大活动。坚持多边主义，推动构建人类命运共同体。支持国际抗疫合作，倡导建设人类卫生健康共同体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大局、尽责担当，上亿市场主体在应对冲击中展现出坚强韧性，广大人民群众勤劳付出、共克时艰，诠释了百折不挠的民族精神，彰显了人民是真正的英雄，这是我们战胜一切困难挑战的力量源泉。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多，世界经济形势复杂严峻。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，中小微企业和个体工商户困难较多，稳就业压力较大。关键领域创新能力不强。一些地方财政收支矛盾突出，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨。生态环保任重道远。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义不同程度存在，少数干部不担当不作为不善为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定

要直面问题和挑战，尽心竭力改进工作，决不辜负人民期待！

二、“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到 70 万亿元增加到超过 100 万亿元。创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果。脱贫攻坚成果举世瞩目，5575 万农村贫困人口实现脱贫，960 多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1 亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过 2100 万套。区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过 6000 万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。全面建立实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》。《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实化量化“十四五”

时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——**着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。**发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，促进增长潜力充分发挥。经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，物价水平保持总体平稳，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。**坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。完善国家创新体系，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，全社会研发经费投入年均增长 7% 以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。广泛开展科学普及活动。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，促进服务业繁荣发展。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。

——**形成强大国内市场，构建新发展格局。**把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。破除制约要素合理流动的堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成国民经济良性循环。立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场，促进国内国际双循环。建立扩大内需的有效制度，全面促进消费，拓展投资空间，加快培育完整内需体系。

——**全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。**坚持农业农村优先发展，严守 18 亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保

护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到 65%，发展壮大城市群和都市圈，推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

——**优化区域经济布局，促进区域协调发展。**深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。推进成渝地区双城经济圈建设。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设。积极拓展海洋经济发展空间。

——**全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。**构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境。建设高标准市场体系，全面完善产权制度，推进要素市场化配置改革，强化竞争政策基础地位，完善竞争政策框架。建立现代财税金融体制，提升政府经济治理能力。深化“放管服”改革，构建一流营商环境。建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

——**推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。**坚持绿水青山就是金山银山理念，加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，森林覆盖率达到 24.1%。持续改善环境质量，基本消除重污染天气和城市黑臭水体。落实 2030 年应对气候变化国家自主贡献目标。加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%。

——**持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。**坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行

动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先战略，扩大就业容量。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。建设高质量教育体系，建设高素质专业化教师队伍，深化教育改革，实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.3 年。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，完善城乡医疗服务网络，广泛开展全民健身运动，人均预期寿命再提高 1 岁。实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，优化生育政策，推动实现适度生育水平，发展普惠托育和基本养老服务体系，逐步延迟法定退休年龄。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到 95%，优化社会救助和慈善制度。发展社会主义先进文化，提高社会文明程度，弘扬诚信文化，建设诚信社会，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

——**统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。**坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。强化国家经济安全保障，实施粮食、能源资源、金融安全战略，粮食综合生产能力保持在 1.3 万亿斤以上，提高能源综合生产能力。全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。

展望未来，我们有信心有能力战胜前进道路上的艰难险阻，完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章！

三、2021 年重点工作

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社

会和谐稳定，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

今年我国发展仍面临不少风险挑战，但经济长期向好的基本面没有改变。我们要坚定信心，攻坚克难，巩固恢复性增长基础，努力保持经济社会持续健康发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 6% 以上；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3% 左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低 3% 左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

经济增速是综合性指标，今年预期目标设定为 6% 以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。经济增速、就业、物价等预期目标，体现了保持经济运行在合理区间的要求，与今后目标平稳衔接，有利于实现可持续健康发展。

做好今年工作，要更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，继续毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，抓好重点区域和关键环节防控，补上短板漏洞，严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散，有序推进疫苗研制和加快免费接种，提高科学精准防控能力和水平。

今年要重点做好以下几方面工作。

（一）保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

积极的财政政策要提质增效、更可持续。考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，今年赤字率拟按 3.2% 左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债。因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，对地方一般性转移支付增长 7.8%、增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过 10%。建立常态化财政

资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。各级政府都要节用为民、坚持过紧日子，确保基本民生支出只增不减，助力市场主体青山常在、生机盎然。

优化和落实减税政策。市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。各地要把减税政策及时落实到位，确保市场主体应享尽享。

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步解决中小微企业融资难题。延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。延长小微企业融资担保降费奖补政策，完善贷款风险分担补偿机制。加快信用信息共享步伐。完善金融机构考核、评价和尽职免责制度。引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。大型商业银行普惠小微企业贷款增长 30% 以上。创新供应链金融服务模式。适当降低小微企业支付手续费。优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低，继续引导金融系统向实体经济让利。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

就业优先政策要继续强化、聚力增效。着力稳定现有岗位，对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率，扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围，延长以工代训政策实施期限。拓宽市场化就业渠道，促进创业带动就业。推动降低就业门槛，动态优化国家职业资格目录，降低或取消部分准入

类职业资格考试工作年限要求。支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶政策，促进失业人员再就业。拓宽职业技能培训资金使用范围，开展大规模、多层次职业技能培训，完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标，建设一批高技能人才培训基地。健全就业公共服务体系，实施提升就业服务质量工程。运用就业专项补助等资金，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。

（二）深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力。在落实助企纾困政策的同时，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。

进一步转变政府职能。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。继续放宽市场准入，开展要素市场化配置综合改革试点，依法平等保护各类市场主体产权。纵深推进“放管服”改革，加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。将行政许可事项全部纳入清单管理。深化“证照分离”改革，大力推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。完善市场主体退出机制，实行中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革，推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。把有效监管作为简政放权的必要保障，全面落实监管责任，加强对取消或下放审批事项的事中事后监管，完善分级分类监管政策，健全跨部门综合监管制度，大力推行“互联网+监管”，提升监管能力，加大失信惩处力度，以公正监管促进优胜劣汰。加强数字政府建设，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

用改革办法推动降低企业生产经营成本。推进能源、交通、电信等基础性行业改革，提高服务效率，降低收费水平。允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一步清理用电不合理加价，继续推动降低一般

工商业电价。中小企业宽带和专线平均资费再降 10%。全面推广高速公路差异化收费，坚决整治违规设置妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点。取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准降低 20%。鼓励受疫情影响较大的地方对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免租金。推动各类中介机构公开服务条件、流程、时限和收费标准。要严控非税收入不合理增长，严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派，不得扰民渔利，让市场主体安心经营、轻装前行。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。各类市场主体都是国家现代化的建设者，要一视同仁、平等对待。深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制改革。构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒。健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。弘扬企业家精神。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时要依法规范发展，健全数字规则。强化反垄断和防止资本无序扩张，坚决维护公平竞争市场环境。

深化财税金融体制改革。强化预算约束和绩效管理，加大预算公开力度，精简享受税费优惠政策的办理流程和手续。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。健全地方税体系。继续多渠道补充中小银行资本、强化公司治理，深化农村信用社改革，推进政策性银行分类分账改革，提升保险保障和服务功能。稳步推进注册制改革，完善常态化退市机制，加强债券市场建设，更好发挥多层次资本市场作用，拓展市场主体融资渠道。强化金融控股公司和金融科技监管，确保金融创新在审慎监管的前提下进行。完善金融风险处置工作机制，压实各方责任，坚决守住不发生系统性风险的底线。金融机构要坚守服务实体经济的本分。

（三）依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。

提升科技创新能力。强化国家战略科技力量，推进国家实验室建设，完善科技项目和创新基地布局。实施好关键核心技术攻关工程，深入谋划推进“科技创新 2030—重大项目”，改革科技重大专项实施方式，推

广“揭榜挂帅”等机制。支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心，增强国家自主创新示范区等带动作用。发展疾病防治攻关等民生科技。促进科技开放合作。加强知识产权保护。加强科研诚信建设，弘扬科学精神，营造良好创新生态。基础研究是科技创新的源头，要健全稳定支持机制，大幅增加投入，中央本级基础研究支出增长 10.6%，落实扩大经费使用自主权政策，优化项目申报、评审、经费管理、人才评价和激励机制，努力消除科研人员不合理负担，使他们能够沉下心来致力科学探索，以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

运用市场化机制激励企业创新。强化企业创新主体地位，鼓励领军企业组建创新联合体，拓展产学研用融合通道，健全科技成果产权激励机制，完善创业投资监管体制和发展政策，纵深推进大众创业万众创新。延续执行企业研发费用加计扣除 75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。

优化和稳定产业链供应链。继续完成“三去一降一补”重要任务。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，提高制造业贷款比重，扩大制造业设备更新和技术改造投资。增强产业链供应链自主可控能力，实施好产业基础再造工程，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。发展工业互联网，促进产业链和创新链融合，搭建更多共性技术研发平台，提升中小微企业创新能力和专业化水平。加大 5G 网络和千兆光网建设力度，丰富应用场景。加强网络安全、数据安全和个人信息保护。统筹新兴产业布局。加强质量基础设施建设，深入实施质量提升行动，完善标准体系，促进产业链上下游标准有效衔接，弘扬工匠精神，以精工细作提升中国制造品质。

（四）坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合，实现供需更高水平动态平衡。

稳定和扩大消费。多渠道增加居民收入。健全城乡流通体系，加快电商、快递进农村，扩大县乡消费。稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系。发展健康、文化、旅游、体育等服务

消费。鼓励企业创新产品和服务，便利新产品市场准入，推进内外贸产品同线同标同质。保障小店商铺等便民服务业有序运营。运用好“互联网+”，推进线上线下更广更深融合，发展新业态新模式，为消费者提供更多便捷舒心的服务和产品。引导平台企业合理降低商户服务费。稳步提高消费能力，改善消费环境，让居民能消费、愿消费，以促进民生改善和经济发展。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元，优化债券资金使用，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。中央预算内投资安排 6100 亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程，推进“两新一重”建设，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代物流体系。政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜，新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个，提升县城公共服务水平。简化投资审批程序，推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目审批制度改革。完善支持社会资本参与政策，进一步拆除妨碍民间投资的各种藩篱，在更多领域让社会资本进得来、能发展、有作为。

（五）全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。

接续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对脱贫县从脱贫之日起设立 5 年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，做好易地搬迁后续扶持，分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶，确保不发生规模性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制，发挥中央单位和社会力量帮扶作用，继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

提高粮食和重要农产品供给保障能力。保障粮食安全的关键是种子和耕地。要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，开展农业关键核心技术攻关。提高高标准农田建设标准和质量，完善灌溉设施，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进农业机械化、智能化。建设国家粮食安全产业带和农业现代化示范区。稳定种粮农民补贴，适度提高稻谷、小麦最低收购价，扩大完全成本和收入保险试点

范围。稳定粮食播种面积，提高单产和品质。多措并举扩大油料生产。发展畜禽水产养殖，稳定和发展生猪生产。加强动植物疫病防控。保障农产品市场供应和价格基本稳定。开展粮食节约行动。解决好吃饭问题始终是头等大事，我们一定要下力气也完全有能力保障好 14 亿人的粮食安全。

扎实推进农村改革和乡村建设。巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，稳步推进多种形式适度规模经营，加快发展专业化社会化服务。稳慎推进农村宅基地制度改革试点。发展新型农村集体经济。深化供销社、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。提高土地出让收入用于农业农村比例。强化农村基本公共服务和公共基础设施建设，促进县域内城乡融合发展。启动农村人居环境整治提升五年行动。加强农村精神文明建设。保障农民工工资及时足额支付。加快发展乡村产业，壮大县域经济，加强对返乡创业的支持，拓宽农民就业渠道。千方百计使亿万农民多增收、有奔头。

（六）实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好参与国际经济合作。

推动进出口稳定发展。加强对中小外贸企业信贷支持，扩大出口信用保险覆盖面、优化承保和理赔条件，深化贸易外汇收支便利化试点。稳定加工贸易，发展跨境电商等新业态新模式，支持企业开拓多元化市场。发展边境贸易。创新发展服务贸易。优化调整进口税收政策，增加优质产品和服务进口。加强贸易促进服务，办好进博会、广交会、服贸会及首届中国国际消费品博览会等重大展会。推动国际物流畅通，清理规范口岸收费，不断提升通关便利化水平。

积极有效利用外资。进一步缩减外资准入负面清单。推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单。推进海南自由贸易港建设，加强自贸试验区改革开放创新，推动海关特殊监管区域与自贸试验区统筹发展，发挥好各类开发区开放平台作用。促进内外资企业公平竞争，依法保护外资企业合法权益。欢迎外商扩大在华投资，分享中国开放的大市场和发展机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，坚持以企业为主体、遵循市场化原则，健全多元化投融资体系，强化法律服务保障，有序推

动重大项目合作，推进基础设施互联互通。提升对外投资合作质量效益。

深化多双边和区域经济合作。坚定维护多边贸易体制。推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署，加快中日韩自贸协定谈判进程，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上，推动中美平等互利经贸关系向前发展。中国愿与世界各国扩大相互开放，实现互利共赢。

（七）加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量。深入实施可持续发展战略，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，促进生产生活方式绿色转型。

继续加大生态环境治理力度。强化大气污染综合治理和联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到 70%。整治入河入海排污口和城市黑臭水体，提高城镇生活污水收集和园区工业废水处置能力，严格土壤污染源头防控，加强农业面源污染治理。继续严禁洋垃圾入境。有序推进城镇生活垃圾分类处置。推动快递包装绿色转型。加强危险废物医疗废物收集处理。研究制定生态保护补偿条例。落实长江十年禁渔，实施生物多样性保护重大工程，科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，持续开展大规模国土绿化行动，保护海洋生态环境，推进生态系统保护和修复，让我们生活的家园拥有更多碧水蓝天。

扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定 2030 年前碳排放达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利用，大力发展新能源，在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业，推动资源节约高效利用。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。实施金融支持绿色低碳发展专项政策，设立碳减排支持工具。提升生态系统碳汇能力。中国作为地球村的一员，将以实际行动为全球应对气候变化作出应有贡献。

（八）切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困，及时回应群众关切，持续改善人民生活。

发展更加公平更高质量的教育。构建德智体美劳全面培养的教育体

系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加快补齐农村办学条件短板，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。进一步提高学前教育入园率，完善普惠性学前教育保障机制，支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展，加强县域高中建设。增强职业教育适应性，深化产教融合、校企合作，深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育发展。分类建设一流大学和一流学科，加快优化学科专业结构，加强基础学科和前沿学科建设，促进新兴交叉学科发展。支持中西部高等教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。发挥在线教育优势，完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。深化教育评价改革，健全学校家庭社会协同育人机制，规范校外培训。加强师德师风建设。在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度，努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会。

推进卫生健康体系建设。坚持预防为主，持续推进健康中国行动，深入开展爱国卫生运动，深化疾病预防控制体系改革，强化基层公共卫生体系，创新医防协同机制，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制。加强精神卫生和心理健康服务。深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，加强全科医生和乡村医生队伍建设，提升县级医疗服务能力，加快建设分级诊疗体系。坚持中西医并重，实施中医药振兴发展重大工程。支持社会办医，促进“互联网+医疗健康”规范发展。强化食品药品疫苗监管。优化预约诊疗等便民措施，努力让大病、急难病患者尽早得到治疗。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。建立健全门诊共济保障机制，逐步将门诊费用纳入统筹基金报销，完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担。

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最

大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

加强基本民生保障。提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进基本养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作，健全退役军人工作体系和保障制度。继续实施失业保险保障扩围政策。促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。发展普惠型养老服务和互助性养老。发展婴幼儿照护服务。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施和无障碍设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人、残疾人需求，并做到不让智能工具给他们日常生活造成障碍。健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，加强残疾预防，提升残疾康复服务质量。分层分类做好社会救助，及时帮扶受疫情灾情影响的困难群众，坚决兜住民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。培育和践行社会主义核心价值观，弘扬伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神，推进公民道德建设。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。加强互联网内容建设和管理，发展积极健康的网络文化。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物保护利用和非物质文化遗产传承，建设国家文化公园。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，倡导全民阅读。深化中外人文交流。完善全民健身公共服务体系。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会等综合性体育赛事。

加强和创新社会治理。夯实基层社会治理基础，健全城乡社区治理和服务体系，推进市域社会治理现代化试点。加强社会信用体系建设。大力发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。继续完善信访制度，推进矛盾纠纷多元化解。加强法律援助工作，启动实施“八五”普法规划。加强应急救援力量建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力，切实做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。完善和落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大

事故发生。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，防范打击各类犯罪，维护社会稳定和安全。

各位代表！

面对新的任务和挑战，各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，落实全面从严治党要求。扎实开展党史学习教育。加强法治政府建设，切实依法行政。坚持政务公开。严格规范公正文明执法。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。加强廉洁政府建设，持续整治不正之风和腐败问题。

中国经济社会发展已经取得了辉煌的成就，但全面实现现代化还有相当长的路要走，仍要付出艰苦努力。必须立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事。要始终把人民放在心中最高位置，坚持实事求是，求真务实谋发展、惠民生。要力戒形式主义、官僚主义，切忌在工作中搞“一刀切”，切实为基层松绑减负。要居安思危，增强忧患意识，事不畏难、责不避险，有效防范化解各种风险隐患。要调动一切可以调动的积极因素，推进改革开放，更大激发市场主体活力和社会创造力，用发展的办法解决发展不平衡不充分问题。要担当作为，实干苦干，不断创造人民期待的发展业绩。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更大凝聚中华儿女共创辉煌的磅礴力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的重大成就，人民军队在维护国家安全和疫情防控中展示出过硬本领和优良作风。新的一年，要深入贯

彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制，聚焦建军一百年奋斗目标，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展。全面加强练兵备战，统筹应对各方向各领域安全风险，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局，完善国防动员体系，强化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，谱写鱼水情深的时代华章。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务，支持港澳发展经济、改善民生，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，促进海峡两岸交流合作、融合发展，同心共创民族复兴美好未来。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，积极发展全球伙伴关系，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作，积极参与重大传染病防控国际合作。中国愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展，携手应对全球性挑战，为促进世界和平与繁荣不懈努力！

各位代表！

重任在肩，更须砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，齐心协力，开拓进取，努力完成全年目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

(《人民日报》 2021年3月13日)

历史交汇期的宏伟擘画 ——从党的十九届五中全会到2021年全国两会

2020年10月29日，人民大会堂，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

4个多月、127天之后——

2021年3月5日，人民大会堂，十三届全国人大四次会议开幕，根据这份建议编制、厚达142页的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案呈现在代表面前，提请大会审查。

3月11日，十三届全国人大四次会议闭幕，表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要。

从党的十九届五中全会到2021年全国两会，党的主张通过法定程序转化为国家意志，汇聚全党全国各族人民智慧和意愿的规划纲要，成为开启新征程的行动纲领。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，以习近平同志为核心的党中央以远见卓识和使命担当，擘画宏伟蓝图，团结带领全国人民向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

从五中全会到全国两会，习近平总书记统揽全局、引领航向，以宽广战略眼光和战略思考谋划未来蓝图，党的主张转化为国家意志，成为亿万人民共同行动的纲领

党的十九届五中全会，我们党召开的一次极其重要的中央全会。

全会审议通过的规划建议，描绘了我国进入新发展阶段的绚烂图景，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向，提供了根本遵循。

宏伟擘画，纲举目张。

全会上，习近平总书记强调，当前和今后一个时期，全党全国的一

项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把建议确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

开局关系全局，起步决定后势。如何贯彻落实好全会精神，如何将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动，事关现代化建设全局，事关民族复兴前景。

从五中全会到全国两会，是统一思想、凝聚共识的过程——
2021年开年，一个重要研讨班在中央党校举行。

190余名省部级主要领导干部集中于此，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神。开班式上，习近平总书记为“关键少数”上了关键一课。

“进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。”

这三个“新”，是规划建议的逻辑主线。习近平总书记对此作出集中、系统的深入阐述。

总书记从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度，分析了进入新发展阶段的深刻依据，阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。

怎样将规划建议落到实处？习近平总书记提出“三力”的新要求：心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

“关键少数”需要发挥关键作用。以“三力”落实“三新”，领导干部才能从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，观大势、谋全局、抓大事，才能坚持政治立场不移、政治方向不偏，推动各项事业发展沿着正确方向行稳致远。

十几天后，中央政治局就做好“十四五”时期我国发展开好局、起好步的重点工作进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，确保“十四五”时期我国发展开好局、起好步。

这是自上而下、全面推开的一场大学习。全会闭幕9天后，中央宣讲团在北京举行首场报告会，随后赴全国各地宣讲。

11天里，中央宣讲团作报告43场，举办各种形式的互动交流67场，直接听众4万多人，通过电视直播、网络转播等渠道间接收听

收看 2000 多万人。

从党中央到各级党组织，从城市到农村，从机关到企业，从社区到学校，全党全国掀起学习贯彻全会精神热潮，统一了思想，凝聚了共识，汇集了力量，推动了实践。

从五中全会到全国两会，是面向未来持续谋划重大决策部署的过程

2020 年 12 月 16 日至 18 日，中央经济工作会议在北京召开。习近平总书记发表重要讲话，强调深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识，提出 2021 年经济工作总体要求和政策取向，为开局“十四五”定向领航。

2020 年 12 月 28 日，中央农村工作会议在北京召开。此时，距离脱贫攻坚目标任务完成仅剩 3 天。

迈向重要历史节点之际，习近平总书记在党的十八大后第三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话。

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

2021 年 2 月 25 日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出，要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

从“三新”的视角分析“三农”问题，体现了习近平总书记深入的思考与谋划，对全面推进乡村振兴具有重要指导意义。

“十四五”时期经济社会发展怎么推进？习近平总书记深谋远虑、战略擘画。

2020 年 11 月 16 日至 17 日，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

这次会议上，习近平总书记对推进全面依法治国要重点抓好的工作提出 11 个方面要求，强调要为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

中央全面深化改革委员会第十八次会议上，习近平总书记发表重要讲话，强调扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案，

推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

……

全会后的一次次重要会议上，习近平总书记以领航者的智慧远见，持续谋划和部署一系列事关党和国家事业发展全局的重大工作，为编制“十四五”规划纲要提供指导。

理论指导实践，也源于实践。

全国经济版图里，长三角地区是经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

2020年11月，习近平总书记来到这里，就“十四五”时期经济社会高质量发展、推动全会精神贯彻落实考察调研。

总书记沿江苏南通、扬州溯江而上，深入长江和运河岸线、水利枢纽等进行调研，在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。

“把保护生态环境摆在更加突出的位置”“转变发展方式，优化发展思路”“绘就山水人城和谐相融新画卷”……

“十四五”时期，高质量发展被摆在更为突出的位置。习近平总书记这次考察和座谈，释放出用绿色发展成果提升整体发展质量的鲜明信号。

在刚刚完成脱贫攻坚任务的贵州，习近平总书记同样将关注点放在高质量发展上。总书记考察巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，了解基层治理现代化，看创新发展成果，谈推进共同富裕，强调坚持以高质量发展统揽全局，守好发展和生态两条底线。

从五中全会到全国两会，是规划纲要从起草到完善的过程——

从规划建议到规划纲要草案，整个编制过程中，习近平总书记亲自谋划指导，作出重要部署指示，对重大问题及时把关定向，确保规划编制不走弯路，始终沿着正确的方向前行。

习近平总书记高度重视规划纲要编制工作，多次作出重要指示批示，明确要求根据中央建议制定好“十四五”规划纲要和专项规划、地方规划，确保把党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

规划纲要编制工作由国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领

领导小组组织实施。党的十九届五中全会后，领导小组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻全会精神，根据规划建议编制规划纲要草案，对标对表习近平总书记一系列重要讲话精神不断进行修改，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。

研究，形成，起草，完善……

2月26日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出，科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要，对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求，在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发扬民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

7天后，十三届全国人大四次会议开幕，规划纲要草案提请大会审查。

从五中全会到全国两会，广泛听取民意，汇聚民智民力，群策群力，共商国是，是中国式民主的生动实践

编制好关系14亿人的发展蓝图，意义重大，任务艰巨。

早在去年8月，习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出重要指示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

广泛听取民意，汇聚民智民力，习近平总书记身体力行——

规划建议起草期间，总书记多次深入地方考察调研听民意，并亲自主持召开了7场专题座谈会，听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

去年9月的科学家座谈会上，习近平总书记对科技创新作出坚持“四个面向”的战略部署：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国

家重大需求、面向人民生命健康。

从“三个面向”到“四个面向”，习近平总书记对起草组强调，编制“十四五”规划建议，科技创新要增加“面向人民生命健康”。

“面向人民生命健康”的要求不仅写入了规划建议，如今在规划纲要草案中得到了进一步细化：

“生物医药”入列组建国家实验室的重大创新领域；科技前沿领域攻关专栏囊括“基因与生物技术”“临床医学与健康”诸多尖端研究……

全国两会开幕后，习近平总书记与代表委员一同审查讨论规划纲要草案。

3月5日下午，总书记来到他所在的内蒙古代表团参加审议。

围绕“十四五”时期发展的重要问题，习近平总书记认真听取现场代表发言，并同大家进行了深入的交流。

来自巴彦淖尔的张晓兵代表汇报了河套地区推进生态修复、阻止沙漠东侵黄河的情况。

“保护好这个地方，有治理盐碱化耕地的问题，也有治沙的问题。”习近平总书记回应说。

规划纲要草案提出，坚持山水林田湖草系统治理。

习近平总书记在参加审议时着重指出：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

“山水林田湖草沙怎么摆布，要做好顶层设计，要综合治理，这是一个系统工程，需要久久为功。”“新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。”……围绕新发展理念，习近平总书记进行了详细阐述。

“十四五”时期医疗教育如何补短板，关系百姓福祉，习近平总书记念兹在兹。

3月6日下午，习近平总书记看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会。

“人民健康是社会文明进步的基础”“教育是国之大计、党之大计”。对委员们的发言和谈到的一些热点问题，习近平总书记予以高度关注，并在重要讲话中强调，“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“要全面贯彻党的教育方针”，为医药卫生和教育事业发展指明方向，

激发起代表委员和广大干部群众的奋斗力量。

“十四五”时期，推动高质量发展是鲜明主题。

3月7日下午，习近平总书记时隔5年再次来到青海代表团参加审议，针对代表们的关切开宗明义：

“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”“不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求”……

在这场如约而至的春天盛会里，习近平总书记同代表委员们共商国是，凝聚开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标奋勇前进的巨大力量。

建言献策，共谋大计。会场上，代表委员们审查讨论纲要草案气氛热烈；代表委员通道上，30余位代表委员“隔屏对话”，凝聚新征程的发展共识；两场政协大会发言中，24位委员聚焦“十四五”发展难点热点建言献策。

民意所向，民主所在。

千里之外的内蒙古达拉特旗，蒲圪卜村党支部书记李电波得知“十四五”规划纲要草案专门提到要“积极发展农村互助幸福院等互助性养老”，难掩心中兴奋。

“很激动，我的建言被中央采纳写入规划建议，在纲要草案中有了更具体的举措。”去年，李电波以“云帆”网名留下发展“互助性养老”建议。蒲圪卜村有留守老人800多人，李电波盼望纲要草案在全面推进乡村振兴的同时，能推进解决农村养老难题。

去年8月，“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议，这是我国五年规划编制史上的第一次，累计收到网民建言超过101.8万条，为编制工作提供了有益参考。

习近平总书记专门作出重要指示时强调：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。”

规划纲要草案编制过程中，开展了问计求策活动，听取各界意见建议，同时发放调研问卷。

在最高政治殿堂，代表委员们坦诚建言。扎根中国式民主的大地，亿万人民的智慧，迸发出生生不息的力量。

从五中全会到全国两会，实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，凝聚起接续奋斗、共创伟业的强大力量

根据两会代表委员在审查讨论中提出的意见，国务院对规划纲要草案作出修改，然后提请十三届全国人大四次会议闭幕会表决。

从党的十九届五中全会审议通过规划建议，为规划纲要编制指明前进方向、提供重要遵循；到广泛吸收各方意见，科学编制规划纲要，对规划建议提出的主要目标和重大任务实化、量化；再到规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查，闭幕会上表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度安排。

新中国成立 70 多年来，从“一五”到“十四五”，中国共产党以“一张蓝图绘到底”的胸怀气魄，以一种“接力赛”的制度优势，将前无古人的事业一步步推向前进，书写着人类历史上最恢宏的现代化进程。

“透过五年规划能更深入地了解中国。”外媒评价说，许多国家甚至难以为将来几周制定计划，而中国却用一年甚至更久的时间，群策群力，制定一个尽可能体现全国民众和各个产业、区域、机构利益与诉求最大公约数的长期发展议程。

谋划长远，压茬推进。

如何建立完善确保国家发展规划落实的体制机制？习近平总书记一直深入思考，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分统筹谋划。

2018 年 9 月，习近平总书记主持召开的中央深改委第四次会议审议通过《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》。2019 年，党的十九届四中全会明确提出，完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度。

今年 1 月 22 日，习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话指出，要完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。

从制度完善到法治保障，以国家发展规划为统领，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，将为把党中央决策部署落到实处提供坚实制度支撑。

提请审查的规划纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立篇章。纲要草案提出，将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

保障规划纲要实施上升到法律层面，凸显中央对于实现预期目标的坚定决心。

新征程的第一个五年，已经启航。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的五年规划——

翻开共 19 篇、65 章、192 节的规划纲要草案，中央规划建议精神转化为未来 5 年及 15 年国家发展导向、政策举措、重大工程项目的施工图。经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障，5 大类 20 项主要指标，勾勒中国发展脉络。

这是攻坚克难、在变局中开新局的五年规划——

以创新塑造发展新优势，“数字中国”加速奔跑，加快培育完整内需体系、弥合城乡区域发展沟壑……从发展阶段前后衔接，到国内国际统筹考虑，从重点突破到系统推进，环环相扣、相互支撑，推动高质量发展主题更加凸显。

这是以人民为中心、促进共同富裕的五年规划——

把提升国民素质放在突出重要位置，扎实推动共同富裕……百姓关心什么就解决什么，人民向往什么就努力实现什么，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

新发展阶段蓝图徐徐铺展，奋进新征程的号角已经吹响。有党的坚强领导，有中国特色社会主义制度优势，有“十三五”时期奠定的坚实发展基础，有亿万人民同心汇聚的磅礴力量，面向未来，我们信心满怀！

（《人民日报》 2021 年 3 月 13 日）

人民日报社论：为“十四五”开好局起好步凝心聚力 ——热烈祝贺全国政协十三届四次会议开幕

阳春布德泽，万物生光辉。今天，全国政协十三届四次会议在京开幕。沐浴着明媚春光，肩负着殷殷重托，来自34个界别的2000多名全国政协委员齐聚北京、共商国是。我们向大会的召开表示热烈祝贺！

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。回顾这一年，征途充满艰辛，奋斗成果显著。面对严峻复杂的形势任务、前所未有的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民齐心协力、迎难而上，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹深化改革开放和应对外部压力，统筹抓好“六稳”工作和落实“六保”任务，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。经过艰苦努力，疫情防控取得重大战略成果，经济增长率先实现由负转正，脱贫攻坚战取得全面胜利，“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，创造了中华民族伟大复兴征程上的新辉煌。这是中国共产党坚强领导的结果，也是包括各民主党派、工商联和无党派人士在内的全国各族人民万众一心、顽强拼搏的结果。

攻坚克难显担当，团结奋进写华章。人民政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持中国共产党对政协工作的全面领导，坚持团结和民主两大主题，把握大局大势，主动担责尽责，着眼决胜全面小康、决战脱贫攻坚，统筹疫情防控和经济社会发展，创新履职形式，增强工作效能，推动建言资政有用、凝聚共识有效，专门协商机构建设展现新风貌，服务中心任务取得新成绩，为党和国家事业发展作出重要贡献，充分体现了人民政协在国家治理体系中的重要作用，生动展现了“人民政协为人民”的责任担当。尤其令人难忘的是，在抗击疫情的非常时刻，各民主党派、工商联和无党派人士坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，同舟共济、肝胆相照，广大政协委员积极投身抗疫斗争，为打赢疫情防控阻击战出主意、想办法，为克服疫情不利影响、服务党和国家工作大局贡献了智慧和力量。

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是中国共产党成立

100周年。这是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。开局关系全局，起步决定后势，良好的开端是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的关键。使命越是艰巨、责任越是重大，越需要广泛凝聚人心和力量。人民政协要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，再接再厉、团结奋进，加强专门协商机构建设，充分运用同心同向的政治优势、人才荟萃的智力优势、平等协商的民主优势、凝心聚力的团结优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，提升建言资政和凝聚共识双向发力工作水平，把人民政协制度优势转化为国家治理效能，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力，不断巩固和发展大团结大联合局面，为“十四五”开好局、起好步集聚众智、汇聚众力，作出积极贡献。

新蓝图前景美好，新征程催人奋进。为“十四五”时期发展献计出力，为新时代坚持和发展中国特色社会主义凝心聚力，人民政协使命光荣、责任重大。期待各位政协委员坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，努力为“十四五”开局起步建真言、谋良策、出实招，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

预祝大会圆满成功！

（《人民日报》 2021年3月4日）

人民日报社论：凝聚复兴伟力 奋进伟大征程 ——热烈祝贺十三届全国人大四次会议开幕

春回大地，万物竞发。今天，十三届全国人大四次会议在万众瞩目中拉开帷幕。近 3000 名全国人大代表齐聚北京，共商“十四五”发展大计，共谋改革发展新篇。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。2020 年是新中国历史上极不平凡的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民众志成城、迎难而上，战疫情、抗洪涝，促改革、推开放，抓脱贫、惠民生，保增长、稳大局，在世界上率先控制住疫情蔓延，在全球主要经济体中率先实现经济正增长，各项事业取得新的重大成就，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。回望过去 5 年，经过持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得全面胜利，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。这充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度优势，将激励全党全国各族人民再接再厉，向实现第二个百年奋斗目标继续奋勇前进。

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职、积极作为，加强宪法实施和监督，做好民法典实施推动工作，积极参与疫情防控斗争、筑牢公共卫生法治防线，维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序，运用法治形式助力打好污染防治攻坚战，加快推进重点领域立法，依法开展工作监督和法律监督，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障，落实了党中央对人大工作的新要求，回应了人民群众的新期待，有效发挥了国家权力机关的职能作用。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。今年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。党的十九届五中全会为我国未来 5 年及 15 年的发展指明了方向，为全面建设社会主义现代化国家擘画了宏伟蓝图。党和国家事业的快速发展，丰富了人民代

表大会制度的实践内涵。人大工作的生动实践，进一步展示了中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力。奋斗“十四五”、奋进新征程，我们要充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，在全面建设社会主义现代化国家新征程上更好发挥人大职能作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

“江山就是人民，人民就是江山”。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚守人民立场、坚持人民主体地位，把 14 亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。人民民主是社会主义的生命，我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。保证和发展人民当家作主，就要倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民的智慧和力量。扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，我们的根本政治制度才能始终拥有深厚坚实的根基，我们的事业才能不断从胜利走向新的胜利。

“所当乘者势也，不可失者时也。”站在“两个一百年”的历史交汇点，十三届全国人大四次会议肩负重要使命和责任。期待广大代表立足开局起步之年，贡献同心同向之力，认真履职尽责，不负人民重托，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

预祝大会圆满成功！

（《人民日报》 2021 年 3 月 5 日）

人民日报社论：乘势而上开启崭新征程

——热烈祝贺全国政协十三届四次会议胜利闭幕

“草木蔓发，春山可望。”在催人奋进的春天里，全国政协十三届四次会议不负重托、不辱使命，圆满完成各项议程，3月10日在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志深入委员小组并参加联组会听取意见和建议，与委员们共商国是、共谋发展。广大政协委员认真履职、勤勉尽责，听取和审议全国政协常委会工作报告和关于提案工作情况的报告，列席十三届全国人大四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案，表示赞同并提出宝贵意见和建议。大家一致赞成并坚定支持完善香港特别行政区选举制度。在节奏快、任务重的情况下，全体委员坚持高标准、高要求、高效率，认真审议文件、深入协商交流，积极建言资政、广泛凝聚共识，充分体现了专门协商机构在国家治理体系中的重要作用，充分彰显了中国特色社会主义民主政治的生机活力。

今年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。展望“十四五”壮丽征程，时与势在我们一边，这是我们的定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。同时必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。战胜前进道路上的风险挑战，实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。作为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，人民政协要准确把握性质定位，坚持团结和民主两大主题，聚焦党和国家中心任务履职尽责，做好建言资政和凝聚共识工作，以高水平履职服务高质量发展，为“十四五”开好局、起好步集聚众智、汇聚众力。

新时代赋予新任务，新征程要有新作为。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，切实担负起把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，不断提高工作本领，知责于心、担责于身、履责于行，当好人民政协制度参与者、实践者、推动者，更好把报国之志、为民之心和履职之能结合起来，担当新的使命，成就新的光荣，作出新的贡献。

同心筑梦共襄复兴伟业，乘势而上开启崭新征程。实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。伟大目标呼唤团结奋斗，光荣使命召唤开拓前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，万众一心、开拓进取、扎实工作，为实现“十四五”时期经济社会发展的良好开局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

（《人民日报》 2021 年 3 月 11 日）

人民日报社论：凝心聚力创伟业 勇立潮头开新局 ——热烈祝贺十三届全国人大四次会议胜利闭幕

集众智、聚群力，开新局、谋新篇。3月11日，十三届全国人大四次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表积极建言献策、扎实履职尽责，奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在全面建设社会主义现代化国家开局起步阶段召开的一次重要会议。大会高度评价“十三五”时期我国经济社会发展取得的历史性成就和过去一年国家各项事业、各方面工作取得的成绩，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会审议并批准了政府工作报告，审查和批准了国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要和其他各项重要报告，通过了修改后的全国人大组织法和全国人大议事规则。代表们一致认为政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，是一个求真务实、催人奋进的报告。党的十九届四中全会《决定》提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”。这次大会审议通过了《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》。代表们一致认为，这一制度安排，符合宪法规定和宪法原则，符合香港基本法，具有坚实的政治基础和法治基础，将确保实现以爱国者为主体的“港人治港”，有力保障香港“一国两制”实践行稳致远。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来履职尽责、积极作为，各项工作取得新进展新成效。大会的成功，为实现“十四五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利增强了信心、凝聚了力量。

锐始者必图其终，成功者先计于始。这次会议审查和批准的国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精

神，集中了全国各族人民的智慧，实化量化了“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。贯彻落实好规划纲要，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，奋力推动高质量发展，我们一定能为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，谱写中国特色社会主义事业新篇章。

人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。面向未来，我们要坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

“乘风好去，长空万里，直下看山河。”新蓝图振奋人心，新征程前景壮阔。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在全面建设社会主义现代化国家新征程上扬帆起航、破浪前行，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（《人民日报》 2021 年 3 月 12 日）

新华社评论员：铸牢中华民族共同体意识

“要倍加珍惜、继续坚持民族团结光荣传统和‘模范自治区’崇高荣誉，巩固发展民族团结大局。”习近平总书记5日在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时，回顾我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践和各民族守望相助的历史佳话，阐明铸牢中华民族共同体意识的重要意义，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。各族先民胼手胝足、披荆斩棘，共同开发了祖国的锦绣河山；中华文化是各民族文化的集大成，中华民族精神是各族人民共同培育、继承、发展起来的，已深深融进了各族人民的血液和灵魂。进入新时代，中华民族迎来了历史上最好的发展时期。面对复杂的国内外形势，各族人民同心同德、团结一致，才能迎难而上、攻坚克难，共襄中华民族伟大复兴盛举。

铸牢中华民族共同体意识，必须坚持党的领导，团结带领各族人民坚定走中国特色社会主义道路。在中国共产党领导下，我国各族人民共同缔造了新中国，走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路，开辟了发展各民族平等团结互助和谐关系的新纪元，少数民族群众生活和民族地区经济社会发展获得了历史上前所未有的进步。实践充分证明，只有中国共产党才能实现中华民族的大团结，只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族，不断开创各民族共同发展繁荣的新局面。

铸牢中华民族共同体意识，要让改革发展成果更多更公平惠及各族人民，不断增强各族人民的获得感、幸福感、安全感。“全面建成小康社会，一个少数民族也不能少。”党的十八大以来，民族地区发展日新月异，多个少数民族先后实现整族脱贫，各族群众过上了以前想都不敢想的好日子。新征程上，要加快少数民族和民族地区发展，更好解决发展不平衡不充分问题，促进人的全面发展，朝着实现共同富裕的方向不断迈进。要牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族

群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，更好地推动各民族共同发展繁荣。

根深方可叶茂，本固才能枝荣。文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。中华民族共同体是各族人民在长期历史发展中形成的你中有我、我中有你的民族共同体，是建立在共同历史条件、共同价值追求、共同物质基础、共同身份认同、共有精神家园基础上的命运共同体。铸牢中华民族共同体意识，就要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，找准民族团结工作与各族群众的心理契合点、情感共鸣点、利益结合点，旗帜鲜明反对各种错误思想观点，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

最伟大的力量是同心合力。56个民族始终心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，定能共创中华民族大家庭的美好未来。

（新华社 2021年3月6日）

新华社评论员：以人民为中心走好高质量发展之路

“走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想”。习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。总书记的重要讲话，蕴含深厚的人民情怀，为新征程上经济社会发展指明了方向和路径。

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石，也是校正发展价值取向的导航仪。中国共产党自成立时起，就把“人民”二字写在自己的旗帜上，始终践行全心全意为人民服务的根本宗旨，矢志不渝为人民谋幸福。走高质量发展之路，必须牢固树立人民至上的发展导向，始终把最广大人民根本利益放在心上，正确处理经济增长与民生改善的关系，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。

天地之大，黎元为先。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。以人民为中心走好高质量发展之路，必须牢牢扭住保障和改善民生这个着力点，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。要突出问题导向，聚焦群众“急难愁盼”问题，在推动高质量发展过程中着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线。民生无小事，枝叶总关情。要回应“槽点”、纾解“痛点”、打通“堵点”，用心用情用力办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，切实提高公共服务可及性和均等化水平。要在发展过程中更加突出维护社会公平正义的导向，用改革创新的办法，加快推进城乡区域协调发展，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

发展归根到底是为了满足人民日益增长的美好生活需要，人民享有高品质生活，就是最有说服力的高质量发展答卷。进入新时代，人们期盼更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，在民主、法治、公平、正义等方面的要求也日益增长。

从“有没有”到“好不好”，从日子“将就过”到生活“讲究过”，开启高品质生活，离不开发展这把总钥匙。进一步推进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，才能为高品质生活打下坚实基础、提供有力保障，让老百姓的日子越过越红火。

（新华社 2021年3月8日）

光明日报社论：在历史交汇点上凝聚磅礴力量 ——热烈祝贺十三届全国人大四次会议开幕

跨越雄关，再启新程。今天，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京隆重开幕，锚定“十四五”发展蓝图、共商新阶段发展大计。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

此次大会承上启下。中国正处于“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，脱贫攻坚战取得全面胜利，现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，千年跨越历史性实现。全面建设社会主义现代化国家新征程顺利开启，脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，新阶段怎么看、怎么干，都需要此次大会汇集真知灼见、集纳民意、形成国家大计、提出实践路径。

此次大会固本开新。“十三五”圆满收官、“十四五”全面擘画，此次大会将审议政府工作报告、审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要草案，最终将确定哪些富有全局性、针对性的举措，将如何突出新发展理念的引领作用，如何推动新发展格局加快构建、高质量发展深入实施，事关重大、引人注目。回答一系列国计民生问题，需要此次大会充分发扬民主、集思广益，充分发挥出我国独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。它有效保证了人民广泛参加国家治理和社会治理，有效调节了国家政治关系、推动形成安定团结的政治局面，充分体现了集中力量办大事的政治效率。长期的历史实践证明，它从深层推动了社会发展、持续提升着人民的福祉，越是到改革发展的关键时期，越应该充分发挥出人民代表大会制度的巨大优势与力量。

过去一年，十三届全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家工作大局

依法履职尽责，一系列重大成果标注了新时代中国的法治里程：民法典公布施行，开启法治新境；刑法修正案（十一）通过，回应时代诉求；疫情防控立法修法工作统筹推进，字里行间写满“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”的信念；健全和落实香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，为“一国两制”实践提供坚实法治保障。通过建立接地气、察民情、聚民智的各种渠道，最新鲜的实践经验、最前沿的改革探索、最质朴的民声民意、最紧迫的民生诉求从基层而来、自八方汇聚，推动代表工作提升到了一个新的水平。这都为此次会议各项议程的顺利推进打下了坚实基础。

草木蔓发，春山可望。今年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年。我们期待人大代表深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中全会精神，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，肩负人民重托、履行神圣职责，认真审议各项报告和文件、高度凝聚社情民意，在关涉国计民生的重大问题上建言献策，为规划纲要落地施行提供前瞻性思考，在历史交汇点上凝聚磅礴力量。

预祝大会圆满成功！

（《光明日报》 2021 年 3 月 5 日）

光明日报社论：共襄复兴伟业 奋进崭新征程 ——热烈祝贺全国政协十三届四次会议胜利闭幕

聚焦“十四五”，谋划新征程。3月10日，全国政协十三届四次会议圆满完成各项议程在北京胜利闭幕。2000多名全国政协委员以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中共中央决策部署，聚焦“十四五”规划纲要制定和实施，认真审议文件、深入协商交流、扎实履职尽责、积极建言资政、广泛凝聚共识，展现了高度的政治责任感和历史使命感，彰显出社会主义协商民主制度在国家治理体系中的重要作用。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次会议聚焦“十四五”、共话新蓝图、汇聚正能量。会议期间，习近平总书记看望了参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。总书记在联组会上的重要讲话，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，强调要着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，心怀广大人民健康、心系祖国未来成长，充分体现以人民为中心的发展思想，言语之间流露出“我将无我，不负人民”的精神境界，凸显人民至上的真挚情怀，在代表委员和广大干部群众中引发热烈反响。

民主团结、求实奋进。习近平等党和国家领导同志分别参加联组会听取意见和建议，同大家共商国是、共谋良策。委员们深入讨论政府工作报告、国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案和其他报告，认真审议全国政协常委会工作报告等文件，紧扣保障人民健康、办好高质量教育、打造数字经济新优势、“一国两制”事业等，提出了很多有针对性、前瞻性的意见和建议，体现了人民政协制度的独特优势。

征途充满艰辛，奋斗成果显著。2020年是新中国历史上极不平凡的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，面对当今世界正加速演进的百年未有之大变局，人民政协深化理论学习，有效运用各种协商形式，发挥网络议政优势，紧扣统筹疫情防控和经济社会发展，认真履职尽责，广泛凝聚共识，投身抗疫斗争，以多种形式助力助推打赢脱贫攻坚战，

联动协商建立解决相对贫困长效机制。广大政协委员在特殊年份书写了特殊的“委员作业”，20位委员荣获首次设立的“全国政协委员优秀履职奖”，把人民政协制度优势有效地转化为国家治理效能，为党和国家事业发展作出重要贡献。

实践充分证明，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物。它能够代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，能够把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗，能够通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化。它不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对人类政治文明的重大贡献。

阳和启蛰，品物皆春。2021年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年。新时代激荡人心，自当同舟破浪万里航。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点上，人民政协更应强信心、聚人心、筑同心，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，大力发扬“三牛”精神，努力发挥好协商民主这一实现党的领导重要方式的作用，通过政协协商的制度实践，把党的主张转化为社会各界的共识和行动，作用于全面建设社会主义现代化国家伟大实践，不断推进专门协商机构建设和人民政协事业发展，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

（《光明日报》 2021年3月11日）

光明日报评论员：走高质量发展之路 不断增进民生福祉

3月7日，习近平总书记参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议，并发表重要讲话，他强调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。多年来，习近平总书记在很多重要场合围绕推动高质量发展的背景意义和方向举措，均作出了一系列深刻阐释，这是我们党对发展规律、发展思路和发展着力点的最新总结、科学把握，为我们在“十四五”乃至更长时期的工作提供了根本遵循。

过去一年极不平凡，面对突如其来的新冠肺炎疫情带来的严峻考验以及历史罕见的多维度冲击，我们仍交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。三大攻坚战主要目标任务如期完成，脱贫攻坚战取得了全面胜利；扩大内需战略稳步实施，内需对经济增长的拉动力逐步提升；推动创新驱动发展不断迈进，科技进步贡献率提高至60%以上；民生兜底让人民群众基本生活得到切实保障，全国居民人均可支配收入实际增长2.1%……以一知万，以微知明。可见的变化、扎实的数据、切身的体会，是中国近年加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展的重要展现，充分说明我们正在向高质量发展快速推进。

坚定不移走高质量发展之路，是我们必须也必然要迈入的历史阶段。马克思指出：“人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造，并不是在他们自己选定的条件下创造，而是在直接碰到的、既定的、从过去继承下来的条件下创造。”先辈们遗留下了丰厚的物质和精神财富，但更加美好的未来，则需要我们进一步适时发展变革生产力、生产关系和社会关系。推动高质量发展的提出，就是基于改革开放以来中国自身在发展方面经验教训的总结，也是对世界诸多经济社会发展理念的反思和超越。从狠抓增长速度到优化经济结构、转向创新驱动，从注重经济领域到实现经济社会和人的全面发展，从过度以人为主体的观念到提倡人与自然的和谐发展，我们逐渐在科技创新、产业转型、绿色发展、文化建设、民生改善等各个领域取得历史性新成就。

制国有常，利民为本。“走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展。”事实上，不论是新发展理念提出，还是坚定不移走高质量发展之路的要求，其内蕴的理论逻辑都是以实现人民利益为一切工作的出发点，将人民对美好生活的向往作为我们奋斗的目标，始终坚持以人民为中心的发展思想。只有时刻秉持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果惠及全体人民的理念，我们的工作才有动力、奋斗才有价值、未来才有希望。国之兴也，视民如伤，是其福也。会上，习近平总书记认真聆听、不时询问青海代表在脱贫攻坚成果、祁连山生态文明建设、玉树灾后重建新变化等方面的意见，充分彰显了我们党问政于民、问需于民、问计于民的实事求是精神和真挚的为民情怀。

没有绝对的成功，只有不断的进步。而今我们已经如期完成脱贫攻坚目标任务、彻底消除绝对贫困，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。接下来，要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。我们要按照习近平总书记的要求，坚定不移走高质量发展之路，坚定不移增进民生福祉，不忘初心、牢记使命，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业！

（《光明日报》 2021年3月8日）

主办：党委宣传部

电话：84892796

编辑：刘 晓

审定：茅晓嵩